



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

П Р И К А З

01.04.2016

№ 28

Санкт-Петербург

О мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды и разграничении полномочий районных и специализированных прокуроров Санкт-Петербурга при осуществлении надзора за исполнением природоохранного законодательства

В целях повышения эффективности надзора в сфере охраны окружающей среды, обеспечения неукоснительного исполнения требований приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» и от 01.04.2014 №165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользования», руководствуясь ст.18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Районным и специализированным прокурорам:

1.1. Принять дополнительные организационные и практические меры по предупреждению и пресечению экологических правонарушений, возложив обязанность по надзору в данной сфере на конкретного работника районной (специализированной) прокуратуры (далее – районной), осуществляющего надзор за исполнением федерального законодательства.

1.2. С учетом экологической обстановки обеспечить эффективный надзор за исполнением законов об охране окружающей среды, в том числе об охране атмосферного воздуха, вод, зеленых насаждений, лесов, почв, недр, объектов животного мира и рациональном использовании природных ресурсов.

1.3. Наиболее актуальные проблемы в сфере экологии и природопользования рассматривать на заседаниях постоянно действующих межведомственных рабочих групп.

1.4. Систематически, но не реже 1 раза в полугодие, анализировать состояние законности в сфере охраны природы и эффективность деятельности межведомственной рабочей группы, адекватности и своевременности мер, принимаемых контролирующими органами, органами государственной власти и местного самоуправления, прокурорскую и правоприменительную практику, определять актуальные проблемы, представлять предложения по их разрешению в управление по надзору за исполнением федерального законодательства.

2. При организации надзора за исполнением природоохранного законодательства учитывать следующие принципы разграничения полномочий районных и специализированных прокуроров.

2.1. На природоохранного прокурора возложить:

- надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением экологических прав граждан природоохранными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти города, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющими эксплуатацию объектов, подлежащих федеральному экологическому надзору, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов по указанным вопросам;

- надзор за исполнением действующего законодательства при расходовании органами исполнительной власти города бюджетных средств, предназначенных для выполнения природоохранных мероприятий;

- надзор за соблюдением законодательства об исполнительном производстве должностными лицами Межрайонного отдела по исполнению особых исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Санкт-Петербургу в ходе принудительного исполнения судебных решений, вынесенных по заявлениям прокуроров в сфере охраны окружающей среды.

- надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений об экологических и иных преступлениях, повлекших нарушение законов об охране окружающей среды и экологических прав граждан (кроме преступлений, совершенных на объектах Министерства обороны Российской Федерации), а также о преступлениях, совершенных по службе должностными лицами контролирующими природоохранных органов; за законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УГПН ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу и ГСУ СК России по г. Санкт-Петербургу по преступлениям указанной категории.

При реализации возложенных полномочий природоохранный прокурор:

- обеспечивает участие в рассмотрении судами Санкт-Петербурга уголовных дел, за расследованием которых осуществлялся надзор, и гражданских (административных) дел по искам (административным исковым заявлениям) природоохранного прокурора;

- обеспечивает участие в рассмотрении Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области дел по искам (заявлениям) природоохранного прокурора названной категории;

- обеспечивает в апелляционном порядке оспаривание незаконных судебных решений по делам, в рассмотрении которых участвовали работники природоохранной прокуратуры;

- взаимодействует с общественными организациями природоохранной направленности;
- анализирует состояние законности и правопорядка в сфере охраны окружающей среды на территории Санкт-Петербурга;
- организует рассмотрение жалоб и обращений граждан и юридических лиц на действия предприятий и организаций, наносящих особый вред окружающей природной среде, специально уполномоченных органов государственной власти, осуществляющих государственное управление в сфере охраны окружающей среды;
- совместно с аппаратом прокуратуры Санкт-Петербурга разрабатывает планы и методики проведения проверок соблюдения природоохранного законодательства;
- осуществляет ежедневный мониторинг состояния законности в сфере охраны окружающей среды, в том числе сводок МЧС, сведений контрольно-надзорных органов, СМИ о произошедших чрезвычайных ситуациях (пожарах в лесопарках, разливах нефтепродуктов, крупных выбросах загрязняющих веществ в водные объекты, атмосферный воздух, почву и др.);
- ежемесячно в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным, осуществляет обмен информацией с ГСУ СК России по Санкт-Петербургу о зарегистрированных материалах и уголовных делах;
- ежемесячно в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в управление по надзору за процессуальной деятельностью в органах Следственного комитета РФ информацию о результатах анализа состояния законности деятельности ГСУ СК России по Санкт-Петербургу, в том числе на основании данных сверок с аппаратом ГСУ СК России по Санкт-Петербургу;
- участвует в правотворческой деятельности по вопросам регулирования правоотношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

2.2. На районных прокуроров возложить надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением экологических прав граждан коммерческими и некоммерческими организациями и их должностными лицами на поднадзорных территориях, осуществляющими эксплуатацию объектов регионального экологического надзора, а также за деятельностью районных администраций и органов местного самоуправления в данной сфере.

В течение 5 календарных дней со дня принятия органами местного самоуправления нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны окружающей среды и природопользования, или внесения в них изменений направлять природоохранному прокурору для изучения их копии, с обязательным указанием сведений об их опубликовании (обнародовании), а также незамедлительно копии проектов нормативных правовых актов по указанным вопросам.

В целях проведения совместных проверок соблюдения природоохранного законодательства в срок до 5 июня и 5 декабря направлять природоохранному прокурору предложения о включении в планы работы совместных проверок соблюдения природоохранного законодательства с обоснованием их актуальности.

В случае чрезвычайного происшествия в экологической сфере на поднадзорной территории незамедлительно обеспечить проведение необходимых надзорных мероприятий и уведомление о чрезвычайном происшествии природоохранного прокурора.

2.3. На прокурора Петербургского метрополитена и Санкт-Петербургского прокурора по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах возложить надзор за исполнением природоохранного законодательства на поднадзорных объектах.

2.4. Районным и специализированным прокурорам ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным, информировать аппарат прокуратуры города о выявленных нарушениях на поднадзорной территории и принятых мерах прокурорского реагирования. Статистические данные с нарастающим итогом в форме таблицы в соответствии с приложением к настоящему приказу направлять к вышеуказанному сроку ежемесячно.

2.5. Районным и специализированным прокурорам раз в полугодие до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском процессе информацию о результатах рассмотрения судами исковых заявлений (административных исковых заявлений) прокурора, постановлений прокурора о возбуждении дел об административных правонарушениях в экологической сфере.

3. Управлению по надзору за уголовно-процессуальной деятельностью органов внутренних дел и юстиции и управлению по надзору за процессуальной деятельностью в органах Следственного комитета РФ обеспечить контроль за надлежащим осуществлением природоохранной прокуратурой надзора за уголовно-процессуальной деятельностью органов внутренних дел, МЧС, юстиции и органов СК РФ.

4. Уголовно-судебному управлению анализировать результаты рассмотрения судами уголовных дел экологической направленности и представлять указанную информацию в управление по надзору за исполнением федерального законодательства к 10 июля и 10 января.

5. Отделу по обеспечению участия прокуроров в гражданском процессе каждое полугодие обобщать прокурорско-судебную практику по искам экологической направленности, представляя в управление по надзору за исполнением федерального законодательства информацию к 10 июля и 10 января.

6. Управлению по надзору за исполнением федерального законодательства ежеквартально обобщать результаты надзорной деятельности, используя их для координации работы правоохранительных и контролирующих органов, а также районных прокуроров. Докладную записку о результатах анализа предоставлять курирующему заместителю прокурора города к 15 числу месяца, следующего за отчетным.

7. Приказ прокурора Санкт-Петербурга от 03.06.2014 № 104 «О разграничении полномочий районных и специализированных прокуроров Санкт-Петербурга при осуществлении надзора за исполнением природоохранного законодательства» в редакции приказа прокурора Санкт-Петербурга от 09.07.2014 № 125

«О предприятиях и организациях, поднадзорных Санкт-Петербургскому прокурору по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах» и указание прокурора Санкт-Петербурга от 27.06.2014 №118/7 «О мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране природы» признать утратившими силу.

8. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя прокурора города Харченкова Д.Н.

С приказом ознакомить оперативный состав прокуратуры города.

И.о. прокурора города

государственный советник
юстиции 3 класса



Э.Э. Артюхов

